

## 令和2年第3回議会定例会における行政報告及び議案大綱説明

(R2, 9, 4)

おはようございます。

本日は、9月東栄町議会第3回定例会を招集させていただきましたところ、議員各位には、公私にわたり大変ご多用の中、ご参集を賜り厚くお礼申し上げます。

新型コロナウイルス感染症については、段階的な社会経済活動等の再開に伴い、首都圏をはじめ全国各地において感染が急増し、第二波の到来が懸念されたところでもあります。愛知県におきましては、新規感染者の発生する頻度が高くなり、感染拡大の波が名古屋市を中心に各地に押し寄せてきている状況から、オール愛知で大きな波を乗り越えていくために8月5日に緊急事態宣言を発令し、協力を呼び掛け24日に緊急事態宣言が解除されたところでもあります。県内の感染者数は8月29日現在で4,462人となっています。東三河地域についても、都市部を中心に感染者が出ておりますが、北設も設楽町、豊根村においては役場職員に感染者が出たところでもあります。東三河広域連合の（構成市町村）として、「地域医療を守るため、東三河地域に無症状・軽症患者のための宿泊療養施設の確保」を8月7日

に愛知県知事に要望いたしたところであります。また、「地域公共交通確保維持への支援について」国、県に対して、東三河地域公共交通事業者と市町村との合同で新型コロナウイルス感染症の影響や新しい生活様式の実践に伴う営業収益減少への財政措置のお願いをしていく予定です。

町ではこれまでの間、イベント行事中止・延期、小中学校の休止、飲食店をはじめとする事業者への休業要請及び感染症対策としての新しい生活様式の周知徹底などを町民の皆さまのご理解とご協力を得て実施し、幸いにもまだ感染者を出すこともなくここまで来ております。今後も引き続き、町民の皆さまの安全、安心の確保に全力で取り組むとともに、地域経済の回復への支援を行ってまいりたいと思います。

国の新型コロナウイルス感染症対応予算については、特別定額給付金や地方創生臨時交付金により、予算化の上で対応してきたところであります。先ず特別定額給付金（一人当たり 10 万円）につきましては、対象世帯 1431 世帯・3101 人に総額 3 億 1 千 10 万円を 7 月 30 日までに全ての対象者に支給して完了しました。地方創生臨時交付金については、第 1 次交付分は 6 月補正予算において計上し、

経済対策としての休業要請協力金や継続応援金、持続化給付金、プレミアム商品券発行事業などを行っています。また、医療センター感染症対策機材購入、GIGA スクール構想（一人一台端末）小中学校給食費無償化などの事業を行っているところです。第 2 次交付分については、1 日の議会全員協議会において、説明させていただいたところではありますが、9 月議会において補正予算対応をお願いするもの、12 月議会での対応となるものがありますのでよろしくお願いいたします。

長く続いた梅雨空は例年より 11 日も遅れ、8 月 1 日ようやく梅雨明けを迎えましたが、梅雨の期間も約 2 か月間続き、雨量も多い結果となりました。停滞した梅雨前線の影響に伴う 7 月豪雨は、全国各地で河川の氾濫や浸水、土砂崩れのほか、橋梁の流出、道路、水道及び交通網の寸断などをもたらし、特に熊本県では大規模な河川の氾濫により多くの尊い人命が失われました。亡くなられた皆様に対し、衷心よりご冥福をお祈り申し上げます。

東栄町においても、6 月 30 日、7 月 1 日 2 日に降った雨で倒木や林道の法面崩土がありました。特に皆さんにご迷惑をおかけしました水道水の濁りにつきましては、上流の豊根方面でのゲリラ豪雨に

より、今までにはなかった大千瀬川源流の恐ろしいほどの濁りが発生したことによるものでした。こうしたことの対応については、しっかりと今後検討してまいります。

続いて7月5日、6日、7日の豪雨では、多数の箇所でも土砂崩れが発生し、特に県道の路肩崩壊、陥没（現在も大型車両通行止め）林道の土砂崩れなど、足込治山工事箇所も新たに土砂崩れが発生するなどの被害がありました。倒木箇所も数箇所発生しています。特に大きな災害箇所については、今後災害査定を受けて、対応することとなります。

これから秋に向け、本格的な台風シーズンとなりますことから、一日も早い復旧が図られるよう、県との連携を強化するとともに検証し、今後の災害対策に万全を期してまいりたいと思います。特に水道については、抜本的な対策をする必要があると考えていますので、よろしくごお願いいたします。

それでは、お時間をいただいて行政報告をさせていただきます。6月議会定例会以降の町政の取り組み状況等につきまして、主な取り組みをご報告させていただきます。

引き続き、本日もご提案いたします議案等の提案理由について、ご

説明いたします。

本年度も、愛知県への総合要望活動を町と東栄町議会（正副議長、総務経済委員長、文教福祉委員長）とで8月24日に地元の県会議員峰野先生にもご同行いただき、知事、副知事はじめ関係局へ、愛知県の施策・取り組みに対する東栄町からの要請をさせていただきました。また、愛知県議会へも同様に要望をいたしました。特に地域医療、保健福祉を支える体制整備については、所管の保健医療局長、技監等に東栄医療センターの現状をお話しし、自治医大卒業医師派遣、へき地看護師の就労、新たな医療施設整備に対する補助等の拡充を要望してまいりました。また、愛知県山村振興ビジョンに北設楽郡の医療確保について、引き続き支援いただけるよう明確な記述をお願いいたしました。そのほかには、農林基盤局（林業振興）、農業水産局（鳥獣害対策）、総務局（移住定住、公共交通、情報通信基盤整備、過疎対策）、防災安全局（消防・防災・減災）へ要望しました。各局とも局長及び部長はじめ幹部の方々には、丁寧にご対応をいただき、要望に対する回答をいただいたところであります。今後もいろいろな機会を通じて、国・県への要望活動を行ってまいります。各議員の皆様にも、それぞれのお立場で東栄町のために、ご尽力いただきますよう

お願い申し上げます。

東栄町のような山間地域にとって、必要な道路等の基盤整備につきましては、愛知県建設局へは「道路等基盤整備に関する要望書」として個別に作成し、国道 473 号の月バイパス、国道 151 号布川から栗代への県道八橋中設楽線、御園浦川停車場線、急傾斜地三輪山の上田地区、砂防では振草の釜沢を重点要望させていただいたところがあります。また、今年はコロナ禍の影響はありますが、今後も 10 月 11 月と国交省はじめ中部整備局等への要望、愛知県議会建設委員会への要望も予定されていますので、その場で現状を報告し個別の要望をさせていただく予定であります。特に三遠南信自動車道はじめ東三河縦貫道（北設井桁道路）などについても、しっかりと要望してまいりたいと思います。また、国土交通省、財務省、中部整備局などへは、三遠南信地域、東三河地域での合同での要望会にも参加して要望活動を行っているところであります。

国の来年度の予算編成は、コロナ禍の影響などから政令を改正し各省庁の要求を 1 か月遅らせて 9 月 30 日とし、概算要求の段階で予算額を決めず、要求額は前年度同額とするとのことあります。また、突然の安部総理大臣の辞任の発表もありましたので、今後の情勢を

しっかりと把握し、情報収集に努め、財源の確保等を図らなければならぬと考えていますので、それぞれのお立場でご協力をいただきたいと思います。

今年の山村問題懇談会は、7月29日に岡崎市額田センターこもれびかんで開催されました。三河山間地域（岡崎市・豊田市・新城市・設楽町・東栄町・豊根村）の首長と大村愛知県知事はじめ県幹部、山村離島振興連盟の愛知県議会議員の皆様にもご出席いただき、「次期あいち山村振興ビジョン（仮称）について」をテーマに意見交換をいたしました。

知事からは、「愛知らしい実効性のある次期あいち山村振興ビジョンをつくり、市町村の皆さんと協力して、山里の未来をつくりたい」とのご発言をいただいたところであります。

北設楽郡の抱える課題としては、都市部との情報の格差だったり、公共交通の問題などがあげられますが、その他多くの項目について、県と意見交換をさせていただきました。

7月27日、28日、30日に行政報告会を開催しました。出席者は役場職員を含め210名でありました。報告事項は、医療センター及

び保健福祉センター等の基本設計の中間報告について、町防災行政無線 S アラートアプリシステム導入について、第 6 次総合計画後期計画策定について、新型コロナウイルス感染症経済対策について、その他について報告させていただいたところであります。

基本設計に対するご意見等は、現在整理をしているところですが、今月中には基本設計案をとりまとめてまいりたいと考えています。

今後コロナ禍を考慮しながら、基本設計を含め丁寧に住民説明をしていきたいと考えています。

第 6 次東栄町総合計画の後期計画の策定に向けて、第 1 回東栄町総合計画推進会議を 6 月 18 日に開催し、前期計画を振り返り、また策定に向けた住民意識調査の結果や 2019 年の実績値について、委員から意見をいただき、後期計画の方針案、骨子案について、了解をいただきました。今後、外部評価を 2 回開催、各種団体へのヒアリングも行います。また、まちづくりミーティングも住民参加で 2 回開催する予定であります。策定作業は、以前お配りしたスケジュールに沿って進めてまいりますが、第 2 回の総合計画推進会議は 10 月に開催する予定であります。

7月19日に北設楽郡医療等に関する協議会を開催し、令和元年度の事業実績及び決算を認定していただきました。また、令和2年度の事業計画及び予算もご承認いただいたところであります。2年度の北設楽郡内の診療体制等については、新城市民病院の協力をいただいています。特に入院施設を持っている東栄医療センターは、宿直医と日直医も新城市民病院医師や他の医師の協力をいただかなければ病床運営ができない状況にあることをご理解いただきたいと思います。東栄医療センター等の基本設計中間報告についても情報提供させていただき、皆さんと意見交換を行ったところであります。

全世帯を対象に5年に1度実施する国勢調査が14日から始まります。1920年から実施しており、今回が100年の節目となりますが、全国的に新型コロナウイルス感染症により、調査員の確保が困難な状況であるようですが、本町においてはご理解いただき、お願いができました。皆さんには調査の重要性を理解いただき、回答をお願いします。

それでは、もう少し時間をいただき、主なものをご報告させていただきます。

今年の防災訓練はコロナ禍の影響もあり、9月1日に安全行動訓練（シェイクアウト訓練）を防災行政無線で呼び掛けて実施したところでもあります。9月5日には役場災害対策本部と自主防災会との無線通信訓練（IP 無線による無線交信訓練）のみを行う予定となっています。

次に職員研修ですが、7月20日に主事級以下48名（新規採用から8年目まで）を対象に研修会を開催しました。私が講師となり、「公務員の基本を考える」をテーマに約1時間の講話をさせていただきました。今後も機会をつくって、職員研修会を開催してまいりたいと考えています。

今年から新たに取り組んでいくこととしている組織分析ですが、8月17日に人材分析に係る管理者（課長級）研修会を開催しました。10月には管理職以外の職員を対象に研修会を行う予定となっています。組織分析の導入により、心身ともに健康的に働ける職場づくりと近年の働き方改革の流れや町外からの職員の定着など、一人一人の能力と役場組織力の向上を目指すものです。個々の面談や相談にも対応してまいります。

6月議会の折にお話をさせていただきましたが、75歳以上の高齢運転者の運転免許更新時に必要な認知症機能検査を9月1日から東栄町役場で実施できるよう準備を進めてまいりましたが、東栄町、豊根村と愛知県警察とで、8月31日に「認知症機能検査の委託に関する契約」の締結式を行いました。今までは、豊川自動車学校または設楽警察署（6月1日～）で実施をしておりましたが、9月からは役場で受けることが可能となりますので、ご承知おきください。

次に観光まちづくり協会ですが、コロナ緊急事態宣言により第3回通常総会を中止とし、6月30日に臨時総会として開催する予定でしたが、大雨警報が発令されたため急ぎで中止となり、協会規約第25条により書面評決を行い、令和元年度事業報告、収支決算、令和2年度事業計画、予算等の議案全てを承認いただきました。8月4日には協会理事会を開催し、新規理事及び新規採用職員を紹介させていただきました。4月から7月までの業務報告をさせていただきました。特にコロナ禍の影響もあり4月5月は、ナオリの体験者数は一桁でありましたが、6月からはコロナ対策には十分配慮して実施し、順調に体験者は増えています。8月は100人を超えてきました。また、新型コロナウイルスによる影響で、町内イベント等が中止となり来訪の

機会が失われているため、東栄町オンライン配信チャンネル「おうちで！東栄町の時間」により、イベントに頼らない情報発信に努め、東栄町の魅力を発信しています。協会会員は4月1日現在で153名となっていますが、現在も会員募集を行っていますので、会員勧誘にご協力ください。

東栄町空家等適正管理条例に基づき、「空き家等対策計画」を策定します。空家対策協議会を設置し、協議のうえで計画書、判定基準などの承認をいただくこととなります。10月には協議会を開催する予定であります。

令和2年度の空き家の状況ですが、8月31日現在での交渉物件は賃貸が4件、売買が11件の計15件となっています。紹介できる空き家物件が少なくなってきていますの、近くに物件がありましたらよろしくをお願いします。

第2期東栄町子ども・子育て支援事業計画（令和2年度から令和6年度）に基づき、妊娠期から子育て期にわたるまでの切れ目のない相談・支援体制強化のため、子育て支援センターに「子育て世代包括支援センター」を10月1日から開設する予定です。

9月にいつもですと開催される敬老会は、コロナ禍の影響もあり、各地区とも中止の決定をされました。

国民健康保険運営協議会を7月2日に開催しました。一昨年4月の制度改正により始まりました都道府県単位による国民健康保険の財政運営が本年で3年目を迎えました。昨年度の町の国保加入状況、医療費の状況などの現状を報告し、令和2年度の国保料率の承認をいただきました。保険料率は告示し、町のホームページ等で公表し、8月に本算定納入通知書を発送したところであります。

次に東栄町環境保全条例、再生可能エネルギー発電施設の設置と生活環境等の保全と調和に関する条例の制定と土地利用調整条例、産業廃棄物等関連施設の設置に係る紛争の予防及び調整に関する条例の改正については、9月1日の議会全員協議会でご説明をさせていただいた通りであります。本議会に条例案を上程していますので、よろしく申し上げます。

農業委員の任期満了に伴い、新しい農業委員7名の方に7月27日に委嘱状を交付させていただきました。任期は令和2年7月27日か

ら令和 5 年 7 月 26 日までの 3 年間です。研修の予算もお認めいただきましたので、就任後、研修会を 2 回開催しております。

とうえい温泉と健康の館において、利用者の新型コロナウイルス感染を予防するため、販売券、レジをキャッシュレス対応とするため、補正予算を計上させていただいています。

道路関係は、先ほど愛知県への重点要望をさせていただいたことは報告させていただいたところであります。そして、1 日の議会全員協議会で説明をさせていただきました林業センター前の土地につきましては、今後、月バイパスのトンネル工事での掘削発生土を入れる予定であります。またトンネル工事には時間がかかるため、県にも承諾いただき、当分の間、三遠南信自動車建設に伴う発生土の仮置き場として使用することとなりましたので、よろしく申し上げます。

簡易水道、下水道、農業集落排水事業についての 3 事業は、国の定めにより、2023 年度までに公営企業会計への移行をしなければならないため、本年度予算をお認めいただきましたので、公営企業化業務の委託発注させていただいたところあります。しっかりと会計適用への準備を今後進めてまいります。

小中学校においては、新型コロナウイルス感染症や、7月の異常気象の影響で大雨警報もたびたび発令され、臨時休校が続きました。そして、夏休みも短縮となるなど、今年は大変な学校運営を余儀なくされています。コロナ禍の影響は長期化が予想され、その対応が必要であります。持続的に児童生徒の教育を受ける権利を保障していくため、学校における感染及び拡大リスクを可能な限り低減し、学校運営を継続しなければなりません。そのための対応が必要です。国の新型コロナウイルス感染症対策地方臨時交付金等を活用しての GIGA スクール構想の強化を図り、新たな時代に沿った教育の実現も必要であり、予算化のうえで現在進めているところであります。また、感染予防のため、学校内での地道な取り組みもしっかりとやっていかなければならないと考えています。

学校行事も、慎重にご検討をいただいているところでありますが、ご案内のとおり、中学校体育祭は明日9月5日（土）、小学校運動会が19日（土）に開催されますが、午前中のみで開催となっています。

次に各関係施設も再開をしておりますが、昨年のような状況には戻らないと思います。今後もコロナ対策を十分に施して施設運営を

行ってまいりますので、よろしくお願いいたします。

10月以降の行事ですが、文化祭の作品展示（10月31日～11月4日）は予定通りB&G体育館で行う予定であります。また、町政功労者表彰式も最小限の出席者で伝達式のみのお予定です。

花祭りにおいては、ご案内のとおり、東栄フェスティバルは中止を決定させていただきました。各保存会においては、既に中止を決定しているところ、現在協議中のところもございますが、東栄チャンネル等で中止等の結果はお知らせしているところであります。

次にプロバスケットボールの三遠ネオフェニックスについてであります。昨年の10月19日に東三河8市町村とフェニックスとの連携協力に関する協定を結びました。この協定を活かしてプロスポーツの力で地域を元気にするべく、本年度から東三河8市町村それぞれに選手1名を応援リーダーに任命し、地元を応援していく取り組みが始まりました。ちなみに東栄町は背番号2番、ポイントガードの山本 柊<sup>しゅうすけ</sup> 輔選手となっております。今シーズンのホームゲームに無料招待していただける北設楽郡「奥三河デー」は来年の1月30日（土）、31日（日）となっております。改めて皆さんにはご案内をさせていた

きます。また、市町村啓発のためのポスター、パンフレット等にも選手の公式画像を利用することも可能となりました。各種イベントへの選手の参加も可能であります。希望される方は、教育委員会を通じてご要望いただければと思います。

最後になりますが、10月から始まります公式戦（ホームゲーム）（豊橋総合体育館、浜松アリーナ）にチケットを買っていただき、多くの皆さんに応援に出かけていただけるようお願い申し上げ、長くなりましたが、6月議会定例会以降の行政報告を終わります。

引き続きまして、本定例会に提出いたしました議案等につきまして、ご説明申し上げます。

今回議会に上程いたします議案等につきましては、令和元年度の決算認定が13件、議案が7件、同意案1件、報告が1件でございます。合わせて22件を上程いたしますので、よろしくご審議のほどをお願いいたします。

では各議案について簡略に説明いたします。

認定案第1号令和元年度一般会計歳入歳出決算認定から認定案第13号令和元年度振草財産区特別会計歳入歳出決算認定についてですが、ご配布いたしております令和元年度決算に係る主要施策の成果報告書をご覧いただきたいと思っております。

一般会計は、歳入総額が47億8千467万6千円、歳出総額が46億819万6千円、翌年度に繰り越すべき財源を差し引いた「実質収支」は1億4千291万6千円です。

当該年度の実質収支から前年度の実質収支を差し引いた額を表す「単年度収支」は9千257万2千円の赤字となりました。単年度収支に実質的な黒字要素である基金積立金及び地方債の繰り上げ償還金（今回はありません）を加え、実質的な赤字要素である積立金取り崩し額を引いた「実質単年度収支額」は8億8千88万7千円の黒字となりました。

財政分析指標についてですが、健全化判断比率の実質公債費比率は、9.0で昨年度より0.6ポイント、上がりましたが、将来負担比率は0で31.6ポイント下がりました。

地方債残高は特別会計と合わせて50億1千866万4千円であります。前年度に比べ1千277万2千円の増となっています。

経常収支比率は94.3%で、前年度と比較して3.1ポイント下がりましたが、引き続き経常的なものに充てられる一般財源の確保と経常経費の削減が今後の課題であります。

各特別会計につきましても、予算どおり執行でき問題はありませんでした。

詳細については、決算特別委員会で各担当課長からご説明いたします。

**議案第46号 東栄町環境保全条例の制定については**、市民の健康を保持し、市民と事業者間の紛争を予防し、将来にわたって暮らし続けられる環境を創り上げるため、環境の保全と創造に関し、必要な事項を定めるものです。

**議案第47号 東栄町における再生可能エネルギー発電設備の設置と生活環境等の保全との調和に関する条例の制定については**、人と自然が共生する豊かな地域社会の確保に寄与するため、再生エネルギー発電設備の設置と、東栄町の豊かで美しい自然環境の恵みを享受した、安心して暮らすことのできる生活環境の保全と調和を図

るために、必要な事項を定めるものです。

**議案第48号 東栄町土地利用調整条例の一部改正については、**  
環境保全条例等関係条例に合わせて、手続きを明確にすることによ  
り、町土の秩序及び保全を図るとともに紛争を未然に防止するた  
めに改正するものです。

**議案第49号 東栄町町税条例の一部改正については、** 地方税法  
等の一部改正に伴い、改正するものです。

**議案第50号 東栄町過疎地域自立促進計画の変更については、**  
町道の事業個所の追加等に関して変更するものです。

**議案第51号 令和2年度一般会計補正予算（第5号）は、**  
2億8千879万9千円を増額補正するものです。  
今回の補正については、新型コロナウイルス感染症対策に係る地  
方創生臨時交付金事業がその大半を占めており、その内容につ  
いては、先日の全員協議会でご説明させていただいたものです。

その他の内容としましては、役場駐車場内にある倉庫及び消防詰所の屋根修繕、のき山学校駐車場整備、町営バス東栄設楽線バス購入、住民基本台帳システム及び障害者自立支援給付審査支払システムの改修、有害鳥獣駆除委託料、林道維持工事、とうえい温泉修繕、国道151号改築工事に伴う公共補償、急傾斜地対策工事負担金、林道小田線及び小田沢登線災害復旧工事に係る増額がおもなものです。

**議案第52号 令和2年度東栄医療センター特別会計補正予算(第2号)**は、294万1千円の増額補正であります。臨時交付金事業による公用車の購入がおもなものです。

**同意案第5号 東栄町教育委員会委員の選任**については、委員1名が任期満了となるため議会の同意を得るものです。

**報告第6号 令和元年度決算に基づく財政健全化判断比率及び資金不足比率**については、地方公共団体の財政の健全化に関する法律第3条第1項及び第22条第1項の規定に基づき、報告するものです。

以上であります。が、詳細については副町長始め担当課長から説明をいたしますのでよろしくご審議のほどお願いいたします。