

## 東栄町医療センター等施設整備について

令和元年第2回議会定例会（6月議会）で、医療センター・保健福祉センター整備に係る設計関係予算である建設予定地の土壌調査（旧株明石東栄工場・旧丸文跡地）及び継続費（令和元年度・2年度）での設計等業務委託予算が議決されました。

今後は、令和4年4月の医療センターと保健福祉センターの開所に向けて基本設計・実施設計を行い建設工事を進める予定となっています。

以下は、今後のスケジュールの概要です。

### ○基本設計準備・土壌調査・設計業者選定（令和元年度）

医療センター等基本構想・基本計画策定からの時間経過等によるものや診療科目等の機能を検討する一方で土壌調査（旧株明石東栄工場・旧丸文跡地）を実施し、その結果による対応を含めて医療センター等基本構想・基本計画で示されている内容について最終決定します。

次に、設計業者の選定準備を経て設計業者を決定します。

### ○基本設計（令和2年度）

医療センター等基本構想・基本計画を踏まえた基本的な考え方に基づき、法規・課題・インフラなど設計条件を整理したうえで、配置、平面と空間構成、面積、機能、デザインなど完成時の姿を明確にします。

具体的には、医療センター等基本構想・基本計画等で提示された設計に必要な事項を整理したうえで、建物の構造や配置、基本的なレイアウト、備えるべき機能や設備、内外のデザイン等を基本設計図書としてまとめ新しい施設の具体的な完成時の姿が明確となります。

◆基本設計（4か月間を予定）

### ○実施設計（令和2年度）

基本設計図書に基づいて、デザインと技術面の両面にわたって詳細な設計を進め、工事の実施に必要な実施設計図書を作成する段階となります。

具体的には、設計者が基本設計図書に基づき、工事の施工を考慮したうえで、デザインと技術面の両面にわたって詳細な設計を進めます。また、工事施工に向けて、工事費の具体

的な積算を行います。

◆実施設計（5か月間を予定）

### ○建設工事（令和3年度）

実施設計図書に基づき、施設を建設します。

◆建築工事（9か月間を予定）

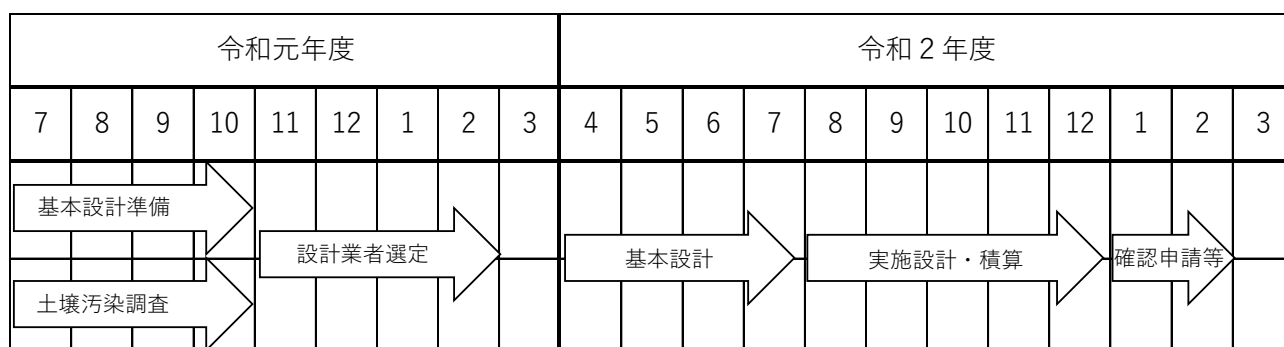
◆外構工事（3か月間を予定）

◆備品及び医療機器の据え付け（2か月間を予定）

### ○開所（令和4年度）

新医療施設及び保健福祉センター開所（4月スタートを予定）

### ○開所までのスケジュール表



また、現在の医療センター等基本構想・基本計画策定に至るまでは、平成24年度以降の各種委員会、住民の皆様への報告や意見聴取（区長会、地区懇談会など）、議会での協議等を経て策定したものとなります。

以下は、これまでの検討や協議の経過をまとめたものです。

#### ○東栄町医療のあり方検討委員会

◆委員会開催 12回（平成24年7月11日～平成25年2月28日）

◆先進地視察 2回（平成24年10月18日・平成24年11月7日）

視察先

滋賀県米原市「地域ケアセンターいぶき」（無床診療所に老人保健施設併設）

和歌山県高野町「高野山総合診療所」（病院から無床診療所に診療形態変更）

#### 【検討結果内容】

〔しくみ〕

設楽町・豊根村の各診療所と新城市民病院とともに連携体制を深める。

〔規模〕

過疎化や少子高齢化により、病院の規模に影響を与え、一般病床40床、介護療養型老人保健施設29床の規模を維持することはたいへん厳しく、委員会としては、規模は一般病床20床、老健40床から50床の規模で病院としての機能を維持した形で状況に応じ規模を縮小は、やむを得ない。

〔場所〕

旧本郷校舎付近・旧本郷校舎・金紫平付近・東栄病院付近・東栄町役場付近・旧東栄小学校・旧奈根小の7候補地を挙げ、いい点と思うところをそれぞれ取り上げた。

〔経営形態〕

公設民営化されてから6年であり、医療の仕組みを維持し、医療が安定して供給され、地域に貢献してしていくためにはどのような形態がいいのか考えて行く必要がある。

【委員26名】（役職名は当時のもの）

議会文教福祉委員長・議会文教福祉副委員長・議会文教福祉委員3名・せせらぎ会理事長（東栄病院長）・せせらぎ会常務理事（東栄病院事務長）・よつば歯科クリニック・東栄薬局・社会福祉協議会長・民生委員協議会長・やまゆり荘長・みおつくし代表・グループホーム東栄の家館長・地域包括支援センター主任・各区長・町民の会代表・老人クラブ代表・副町長・福祉課介護保険係長・福祉課保健師

○東栄病院整備検討委員会

◆委員会開催 6回（平成26年8月6日～平成26年11月27日）

【検討結果内容】

〔規模〕

病院としての機能を維持するため一般病床は20床規模とし、老人保健施設は20～30床を妥当とする。

〔場所〕

東栄町の中心部で敷地も広く、周辺の施設も集約されて利便性が高く、近隣町村の理解も得られやすい位置にある「明石（株）東栄工場用地」が病院整備の候補地として最もふさわしいという意見が多数であった。

〔経営形態〕

経営形態については、早急に東栄町と指定管理者である社会医療法人財団せせらぎ会との協議により方向性を示し、議会や関係機関との協議を重ねた上で結論を出すことを要望。

【委員28名】（役職名は当時のもの）

せせらぎ会理事長（東栄病院長）・せせらぎ会常務理事（東栄病院事務長）・よつば歯科クリニック・東栄薬局・社会福祉協議会長・民生委員協議会長・やまゆり荘長・みおつくし代表・グループホーム東栄の家館長・地域包括支援センター主任・各区長・議会議長・議会副議長・議会文教福祉委員長・議会文教福祉副委員長・議会文教福祉委員2名・町民の会代表・老人クラブ代表・前区長会長・副町長・福祉課長補佐兼介護保険係長・福祉課保健師

○地域包括ケア検討会

◆検討会開催 9回（平成28年4月18日～平成28年7月25日）

【検討結果・課題内容】

〔検討結果〕

- ・町、地域包括支援センター、社会福祉協議会が中核となり相談、情報収集サービス提供体制などを一体的に担う総合統括機能を発揮できる体制づくりのため、組織の再編や事務所の統合などを推進する。
- ・介護支援専門員や介護職員などの人員不足を解消するため、人材確保を推進するとともに各事業所の統廃合などを視野に人員不足の緩和を図る。
- ・この地域を次の世代に引き継ぐために、住民の地域包括ケアシステムへの意識改革を促すため町を含め各関連事業所等が共通理解の下、活動を展開する。
- ・「目指すべき地域包括ケアシステム」を持続するため医療は欠くことがで

きないものであり、病床を含めてできる限り維持を図る。また、人員不足等により病床維持が困難になった場合の転用についても準備を行うことが必要である。

・地域住民は、住民同士の「お互い様」というつながりを取り戻すために、自ら行えることは自分で行うよう努力し、できない部分は地域住民や専門職の支えを受けるなど、地域包括ケアシステムを支える「自助・互助・共助・公助」の力を最大限活用していく。

#### [検討課題]

・東栄病院は現在一般病床40床であり在宅支援のための維持を望む声が多いが、看護師不足で病床を維持できなくなる可能性があり看護師の確保が喫緊の課題となっていること。

・東栄病院は築後40年以上を経過しており建物、設備等の老朽化も著しい状況となっており、1日も早い建替えが必要であること。

・病床についてはできる限り維持する方向で、病院としての建替えを行い医療サービスを継続することが必要と考えられること。

・病床が維持困難となった時の転用(例:療養病床など)の可能性を含めて、病床を維持することは、財政的な負担も必要であること。

・多くの事業所において介護サービスを提供する側の専門職の不足により、事業所の存続までもが危ぶまれていること。

・事業所の統廃合、組織の再編を図ることにより専門職の不足を緩和する検討の必要があること。

・町内で介護認定を受けていない人でも生活できる施設の設置をすることも考慮する必要があること。

#### 【委員15名】(役職名は当時のもの)

議会文教福祉委員長・議会文教福祉副委員長・区長会長・副区長会長・せせらぎ会理事長(東栄病院長)・せせらぎ会常務理事(東栄病院事務長)・よつば歯科クリニック・民生委員協議会長・やまゆり荘長・社会福祉協議会長・社協居宅介護支援事業所管理者・地域包括支援センター・東栄病院病棟主任・東栄病院放射線主任・副町長

#### ○地域包括ケア推進協議会(平成29年度)

(地域包括ケア推進計画の一部として医療センター等施設整備基本構想・医療センター等基本構想・基本計画について同時策定)

#### ◆協議会開催 6回(平成29年5月22日～平成30年3月23日)

◆医療介護専門部会 13回

◆生活支援専門部会 11回

## ◆総合統括機能専門部会 9回

### 【検討結果内容】

地域包括ケア推進協議会及び医療介護専門部会の検討状況や医療従事者の状況も踏まえて総合的に勘案した結果、病床の維持はできないものの町内で安心して医療が受けられるよう入院以外の医療体制の維持が必要であること、「東栄町地域包括ケア推進計画」の基本理念「地域全体がつながり合い安心して暮らし続けられるまちの実現」を目指して新たに無床診療所（「東栄医療センター」）を整備していく方向性を示しました。

新施設の建設を予定している「明石(株)旧東栄工場・旧丸文跡地」は、現役場から約750mと近く、敷地は約27,800㎡と広大です。敷地全体の利用計画では医療センターの他に保健福祉センターの整備を予定し、中核施設として機能するように検討していく。

また、町内には健康診断・保健指導・健康診査・母子保健等の活動に関し必要な事業を行うことを目的とする保健センターが整備されていないため、別々の施設で事業を行っています。それによって住民に係る負担も多く、スタッフが連携を図るための時間も必要でした。少ない専門職の中で、保健・医療・福祉・介護が連携することで、住民の負担をできるだけ軽減しながら幅広いサービスを効果的に発揮するためには、地域包括ケアシステムを担う中核施設を目的とした拠点づくりが必要となります。また、住民からの相談も一体的に提供できる施設とするために、スタッフを集約した拠点とした、機能を持たせます。

入院機能の代替について、本人の不安を取り除くことができるよう、状態が安定するまで様子を見ることができ施設等の整備については今後の検討事項とした。

### 【地域包括ケア推進協議会委員15名】（役職名は当時のもの）

東栄病院医師・歯科医・明峰福祉会理事長・愛厚すぎのきの里所長・社会福祉協議会長・グループホーム東栄の家館長・各区長・民生委員協議会長・シルバー人材センター会長・NPO法人北設楽福祉支援センター理事長・たらちねの会代表・副町長

## ○地域包括ケア推進協議会（平成30年度）

（地域包括ケア推進計画の一部として医療センター等施設整備基本構想・医療センター等基本構想・基本計画について同時策定）

## ◆協議会開催 1回（平成30年11月19日）

◆医療センター等整備に係る研修会 1回

◆医療センター等調整会議 6回

※「平成29年度の入院機能の代替について、本人の不安を取り除くことが

できるよう、状態が安定するまで様子を見ることができ施設等の整備については今後の検討事項とした。」課題解決のために開催

#### 【検討結果内容】

入院機能の代替施設としての住居施設の整備案に替わる新たな代替案を検討した結果、病床の代わりになるものは病床しかないため、新たな施設は整備せず、次の6つを強化し連携することとした。

〔入院機能の代替〕

- ・在宅生活を支える医療・介護サービスの充実  
医療・介護サービスの強化（在宅強化チーム）・訪問看護サービス・訪問介護サービス
- ・移送サービスの実施  
家庭で送迎することが難しい高齢者や身体上の障害または疾病のために福祉車両を利用しなければならない人に対して、自宅と近隣の入院設備の整った医療機関との間の移送を支援する制度を整える。
- ・生活支援ハウス緑風園での受け入れ  
介護をしていた家族等の入院などにより、介護されていた本人の対応が一時的に困難になった場合、早急に円滑な受け入れができるよう、(仮称)医療センターの開所までに職員の体制を整えていく。(介護認定は入居の判断基準ではない)
- ・特別養護老人ホームやまゆり荘での受け入れ  
介護保険制度に基づく中での緊急ショートステイの受け入れ態勢を整える。(介護認定のある人、又は認定の可能性のある人)
- ・後方支援体制の強化  
在宅で療養されている人を支えるため、在宅医療に係る機関で対応できない病状の急変時等入院が必要となった場合にその症状や状況に応じて、搬送先として想定される入院医療機関へ患者の情報を提供し円滑に入院できるように、近隣の医療機関との連携を強化する。
- ・看取りについて  
入院治療を望む方は、無床診療所ではできないため、希望される医療機関を受診していただくことが最も望ましいことから、ここでは、本人・家族ともなるべく自宅で自然に穏やかに最期を迎えたいと選択した人に対しての在宅での看取りについて検討した。  
ア) 訪問診療・訪問看護・訪問介護・訪問入浴等の訪問系サービスの強化  
訪問診療を中心とした訪問系のサービス提供者が一丸となって、本人や家族を支援できる療養環境を整えるとともに連携体制を強化し、休日及び夜間も視野に入れながら在宅での支援をする。

本人または家族の要望に応じて、身体的苦痛や精神的苦痛を緩和・軽減しながら、慣れ親しんだ自宅で本人が望む生活を支援する。

【地域包括ケア推進協議会委員15名】

平成29年度委員と同じ

- 平成29年度行政懇談会 出席者212人
- ◆開催地区 10地区 (平成29年5月8日～平成29年5月30日)  
懇談事項「地域包括ケアシステム(東栄病院)について」他
- 平成30年度地区懇談会 出席者173人
- ◆開催地区 10地区(平成30年5月8日～平成30年5月30日)  
懇談事項「東栄町医療センター(仮称)等施設整備基本構想・医療センター等  
基本構想・基本計画について」他
- 平成30年度地区懇談会 出席者175人
- ◆開催地区 8地区(平成31年1月29日～平成31年2月14日)  
懇談事項「東栄町医療センター(仮称)等施設整備基本構想・医療センター等  
基本構想・基本計画について・東栄医療センターの運営について」他

○区長会

開催日	議題
平成28年8月24日	・地域包括ケア検討会結果報告書について 他
平成28年9月28日	・東栄町地域包括ケアシステムについて 他
平成29年3月28日	・主要事業説明(医療基本構想等策定支援業務委託事業) 他
平成29年9月29日	・地域包括ケア推進計画及び医療センター等施設整備基本構想・医療センター等基本構想・基本計画 について 他
平成29年12月22日	・東栄病院公設公営化及び地域包括ケア推進計画策定状況について 他
平成30年3月27日	・地域包括ケア推進計画及び医療センター等施設整備基本構想・医療センター等基本構想・基本計画について 他
平成30年10月2日	・東栄町医療センター(仮称)等施設整備基本構想・医療センター等基本構想・基本計画について 他
平成30年12月25日	・東栄町医療センター(仮称)等施設整備基本構想・医療センター等基本構想・基本計画について 他
平成31年3月25日	・東栄医療センターの運営について 他



○議会関係

議会全員協議会

開催日	議題
平成 28 年 2 月 16 日	・東栄病院の状況について 他
平成 28 年 5 月 18 日	・地域包括ケア検討会について 他
平成 28 年 9 月 16 日	・「地域包括ケア検討会」検討結果報告書について 他
平成 29 年 3 月 15 日	・社会医療法人財団せせらぎ会の運営状況等について 他
平成 29 年 4 月 25 日	・地域包括ケアスケジュール案について 他
平成 29 年 6 月 12 日	・地域包括ケア推進協議会の状況について 他
平成 29 年 9 月 5 日	・地域包括ケア推進計画、医療センター等施設整備基本 構想・医療センター等基本構想・基本計画（案）中間 報告について 他
平成 29 年 12 月 1 日	・東栄病院公設公営化及び地域包括ケア推進計画策定 状況について 他
平成 30 年 1 月 30 日	・地域包括ケア推進計画、医療センター等施設整備基本 構想・医療センター等基本構想・基本計画（案）中間 報告について ・東栄病院公設公営化について 他
平成 30 年 4 月 26 日	・地域包括ケア推進計画及び医療センター等施設整備 基本構想・医療センター等基本構想・基本計画につい て 他
平成 30 年 5 月 23 日	・医療センター等施設整備基本構想・医療センター等基 本構想・基本計画について 他
平成 30 年 9 月 4 日	・東栄町医療センター（仮称）等施設整備基本構想・医 療センター等基本構想・基本計画について 他
平成 30 年 12 月 7 日	・医療センター（仮称）等施設整備基本構想・医療セン ター等基本構想・基本計画について 他
令和元年 6 月 5 日	・東栄医療センター及び保健福祉センターの整備につ いて

議会文教福祉委員会

開催日	議題
平成 30 年 10 月 19 日	・「医療センター」（仮称）施設整備の検討経過について ・これまでの検討協議での論点（課題）の整理について

平成 30 年 11 月 7 日	・地域包括ケアシステムの機能等について
平成 30 年 11 月 29 日	・医療センター（仮称）等施設整備基本構想・医療センター等基本構想・基本計画について

#### 議会定例会議案

- ◆平成 29 年第 1 回議会定例会
  - ・医療センター等基本構想等策定支援業務委託料予算 可決
- ◆平成 30 年第 4 回議会定例会
  - ・東栄病院事業の設置等に関する条例を廃止する条例 可決
  - ・東栄町医療センターの設置及び管理に関する条例 可決
- ◆令和元年第 2 回議会定例会
  - ・医療センター・保健福祉センター設計等委託関連予算（2 カ年継続費）可決

#### ○広報誌関係（医療センター施設整備関連分）

- ◆平成 29 年 7 月号
  - ・「行政懇談会を開催しました」掲載
- ◆平成 30 年 5 月号
  - ・「東栄町医療センターの整備に向けて」掲載
- ◆平成 30 年 7 月号
  - ・「平成 30 年度地区懇談会を開催しました」掲載
- ◆平成 31 年 3 月号
  - ・「地区懇談会を開催しました」掲載

○本内容は、東栄町ホームページにも公開されています。

○本件に対するお問い合わせご意見は、下記までお寄せください。

東栄町役場 住民福祉課 保健衛生係

電 話 76-0503

ファックス 76-1725

e メール: [jyumin@town.toei.lg.jp](mailto:jyumin@town.toei.lg.jp)

東栄医療センター 管理係

電 話 79-3311

ファックス 79-3258

e メール: [toei-hos1@town.toei.lg.jp](mailto:toei-hos1@town.toei.lg.jp)